联合国 S/PV.8419



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八四一九次会议

2018年12月12日星期三下午3时举行
纽约

主席：	阿多姆先生	(科特迪瓦)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	赤道几内亚	恩东·曼盖先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	捷梅诺夫先生
	科威特	巴纳伊先生
	荷兰	格雷瓜尔·范哈伦夫人
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	拉多姆斯基先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	奥雷纽斯·斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地司法支助特派团的报告 (S/2018/1059)

18-43362 (C)







下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地司法支助特派团的报告（S/2018/1059）

主席（*以法语发言*）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长代表兼联合国海地司法支助特派团团长海伦·马尔·拉利姆女士参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团临时代办塞尔日·克里斯蒂安先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/1059，其中载有秘书长关于联合国海地司法支助特派团的报告。

我现在请拉利姆女士发言。

拉利姆女士（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你给我这个机会，自我担任秘书长特别代表以来首次向安全理事会通报海地局势。

秘书长的最新报告（S/2018/1059）已于11月28日转递给安全理事会成员，提供了关于政治局势事态发展、海地的行动环境以及联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）为执行其授权任务所作努力的最新情况及分析。我在通报中将重点谈一谈这份报告最重要的几点和自印发报告以来发生的一些重大事件。

（*以英语发言*）

由于对海地政府公共资金管理不善的诸多指控，今年7月暴力示威引发的政治危机已经加剧。尽管9月份任命了由让·亨利·塞昂总理领导的新内阁，但是，由于民众要求改善治理和追究责任，加之反对派成员要求莫伊兹总统辞职，紧张事态进一步加剧。在10月17日和11月18日的示威中出现了一些紧张时刻，但同时海地国家警察展现了处置大规模民众示威的专业性，即使在11月18日规模较小，但暴力程度更严重的示威中也是如此，在11月18日示威之后举行了为期2天的总罢工，使该国陷入瘫痪。

不过，自那时以来，反对派要求举行新的示威的呼吁没有获得多少民众支持。同时，在太子港一些最臭名昭著的社区发生了令人担忧的事件，在那些地区，国家权威是有限的。海地当局和人权组织正在进行调查，我们的人权部门也正在努力确定发生了什么。

在此背景下，联海司法支助团正力争执行其任务授权。即使进展缓慢，但安理会看到的情形表明，特派团在加强法制机构、增强海地国家警察能力和促进海地人权方面产生了渐进但积极的影响。应海地总理的请求，我们设立了一个由总理顾问和联海司法支助团工作人员组成的联合委员会，联合国各机构、基金和方案也参与其中，目的是消除执行联海司法支助团任务授权过程中的一些瓶颈，并且为与过渡相关的问题提供技术性论坛。联合委员会举行了3次建设性对话。经过数月讨论，终于在10月26日通过了关于设立国家法律援助委员会及其组织和职能的法律。如果得到全面执行，这项法律将大大有助于减轻长期以来监狱人满为患的现象。此外，在行政部门今年秋天提名一系列人选之后，我们现在估计，目前只需要增加60至70名法官，就可以使该国18个司法辖区的法庭全力运作。

联海司法支助团开展的增强该国人权行为体能力的工作也在取得成果。海地政府现在有一个专门的部级人权问题联络点，表明海地愿意与国际人权机构合作，制订国家行动计划。另一令人鼓舞的发展是，人权监察员办公室正在慢慢扩大在太子港以外的存在。在这方面，人权组织在更有利环境中开展活动的空间正在扩大。

但是，仍有许多工作要做。现在必须把成功的试点项目推广到全国，如把惩戒系统主要行为体聚集起来，以便直接处理太子港司法辖区的审前羁押问题的项目。必须加强司法部门视察机制的力量，从而提高法官的判案速度。必须有系统地处理在太子港城区许多社区蔓延的团伙暴力问题，以防出现过去几周发生的令人不安的事件。在这方面，行政部门和海地国家警察最近承诺加强接触，以便找到适当办法解决这个问题。

需要海地议会更勤勉和更有侧重点地开展工作，以便通过至关重要的立法，如海地国家警察组织法、新的刑法和新的刑事诉讼法。最后，不仅海地政府，而且国际社会也有责任兑现它们为海地国家警察战略发展五年计划提供充分资金的承诺，从而确保不断加强这一机构的人力、后勤能力和物力。联海司法支助团今后几个月将把实现这些目标作为重点，在此期间，预期该国将筹备并举行宪法规定的议会和市政选举。在海地当局提出请求之后，特派团最近向太子港部署了一个需求评估团，以确定联合国各个机构、基金和项目将能在多大程度上为这一进程提供技术援助和后勤支持。

尽管到2019年10月15日将无法实现所有基准，但通过认真和负责任的规划，所有联合国在海地存在的重组方案仍然可行。与海地政府及其伙伴紧密协作将是朝联合国在该国非维和存在成功过渡的关键所在。我高兴地报告，根据第2410（2018）号决议，本月，联海司法支助团将把其建制警察部队从7个减少到5个。目前驻扎在米拉戈安的孟加拉国建制警察部队和位于太子港的印度第一建制警察部队已于12月1日停止活动，将在今年年底离开海地。在它们离开的同时将采取一系列措施，确保平民的安全水平不会下降。目前驻守热雷米的卢旺达建制警察部队将重新部署到米拉戈安，以使之能更容易地进入整个西南地区和太子港。海地国家警察部队正在重新部署到受影响地区，抵消两个建制警察部队逐步撤出产生的影响。最新的安全过渡计划对其它建制警察部队撤出进行了规划，如果条件允许，将于2019年进行。

但是，联海司法支助团的努力成功与否将取决于海地政府能否良好运转。正因为如此，过去几周，我利用秘书长的斡旋职能，与海地总统和总理及政界各派领导人和私营部门关键行为体进行了接触，倡导它们缓和目前的紧张事态，并且尊重宪政秩序。令我感到鼓舞的是，莫伊兹-塞昂政府发出初步信号，表示愿意与政治反对派和民间社会启动真诚对话，同时启动了一系列社会安抚措施，以便解决民怨。

最后，请允许我指出，该国目前的环境充满挑战，但也存在希望。民众呼吁在使用公共资金方面加强问责，清楚表明海地民间社会的力量和活力，同时表明它渴望积极参与打造海地的未来。海地政府迅速和高效应对了10月6日该国北部发生的地震，表明海地国家在团结一致时采取行动的真正能力。因此，重要的是，我们应共同帮助该国摆脱目前的政治僵局。通过建设性和平对话，海地民选政府可以为下一个选举周期奠定基础，并且继续实施改善其公民生活的方案。

主席（*以法语发言*）：我感谢拉利姆女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我们感谢拉利姆特别代表通报情况，感谢她今天出席会议。我们感谢关于联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）工作的最新情况以及为在2019年10月前行动成功缩编所做的准备。我们还一直感谢这些出色的分发资料，它们非常生动地介绍了特派团正在取得的进展。

首先，我要向海地人民表示支持，他们过去几周经历了动荡的安全局势。我们向受害者，包括在执行任务时牺牲的海地国家警察和海关人员的家属和朋友表示慰问。我们支持个人自由表达意见与和平抗议的权利，但我们谴责暴力行为。美国鼓励

开展有意义的对话，从而处理分歧之处并找到非暴力的持久解决办法。我们敦促各方和领导人共同努力，以促进海地人民的利益和愿望的方式推动政治对话向前发展。

美国将继续支持为所有海地人民带来更安全、更繁荣未来的目标。但是，改变必须来自投票箱。我们知道海地正在为明年的立法和地方选举做准备。选举只能在和平、平静和透明的氛围中进行，并符合海地法律。海地必须遵守选举时间表，否则将有进一步动荡的风险。我们还赞扬海地国家警察在11月18日和23日以及这两天前后的示威期间，在维护安全和保持公共秩序方面表现出的专业精神。但是，为了透明度和追究责任，我们呼吁海地国家警察总稽核局调查所有侵犯人权的指控。这将进一步加强海地国家警察执行其关键任务的能力。海地今后的安全局势取决于警察是否训练有素并有充足经费。为此，2010年以来，美国已投入2.5亿多美元，通过提供培训、设备和基础设施增加海地国家警察的规模，提高其专业水平。美国支助的直接结果是，海地国家警察部队从2010年的6000人增加到2018年的1.5万多人。

预计为期两年的联海司法支助团已经度过了12个月，特派团与包括美国在内的各种国际伙伴一道，帮助建立了海地安全和司法部门的能力。此外，海地政府推进了关键的司法部门立法，加强了海地国家警察的人群控制能力，并在处理国际人权关切上取得了进展。然而，不同基准的进展参差不齐，还需要做更多工作，尤其是在加强法治和反腐机构方面。其他挑战还包括延长司法任务的期限、填补最高法院的席位空缺、加大司法监督力度以打击有罪不罚现象，以及建立常设选举委员会。我们期待联海司法支助团继续与海地合作，取得必要的进展，使特派团能够在2019年10月底前过渡到联合国非维和存在。我们乐观地认为，可以在预计的联海司法支助团的任务期限内达到完成维和任务的基准。有关其他基准的工作可以在缩编后继续进行。

现在是开始规划过渡进程的时候了。我们期待在2019年3月1日之前提交战略评估报告。为了使联海司法支助团的缩编取得成功，需要进行经过细致调整的协调工作，将职责全面移交海地当局，并规划立法选举。联合国将继续在海地发挥作用，但2019年10月之后将不再需要《联合国宪章》第七章规定的维持和平行动。在此之前，联海司法支助团和海地政府的持续努力对于实现特派团的基准和为所有海地人建立一个更安全、更有保障和更繁荣的国家的共同目标至关重要。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我国代表团感谢秘书长特别代表翔实地通报了有关海地最近发生的事件和联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）的活动。我们也欢迎海地常驻代表出席本次会议。

玻利维亚对10月6日海地岛发生地震所造成的生命损失表示哀悼。我们希望，受影响的民众能够从这一不幸事件中迅速恢复过来。在这方面，我们赞扬联合国人道主义机构和联海司法支助团在地震之后对海地政府的支助。

鉴于最近发生的事件，我们认为海地必须努力开展对话并达成政治共识，使其能克服目前的各种障碍并促进其经济发展。我们重申对这个兄弟国家的承诺，并呼吁国际社会继续努力应对当前主要涉及海地安全部门、法治和发展的挑战。开展这种支持必须与海地政府密切协商和协调，严格尊重其主权、独立和领土完整。

同样，我们赞扬在我刚刚提到的领域中取得的进展，尤其是10月26日颁布的关于全国法律援助理事会的设立、组织和运作的法律，这是减少审前羁押的一个重要里程碑，由此可以缓解海地监狱过度拥挤的状况。我们鼓励政府采取必要措施实施这项法律。此外，我们敦促他们避免推迟任命法官，从而维护法治并避免过度拥挤问题。

我们还欣见海地政府完成了人口和住房普查的评估阶段，这将为制定有助于消除极端贫困和应对

实现可持续发展目标这一挑战的可持续政策提供必要的信息。我们重申，这样做需要外部合作更好地与政府优先事项保持一致，并牢记可持续发展目标的范围和《2030年可持续发展议程》的执行。

同样，必须提高国家应对自然灾害的能力。在这方面，我们赞扬儿基会、人道主义事务协调厅与联合国灾害评估和协调小组等人道主义行为体协调一致的援助。我们呼吁国际社会和捐助方提供财政支持，巩固人道主义应急计划。

我们赞赏通过秘书长的新做法在防治霍乱方面取得进展，我们欢迎本组织继续支持海地当局，在海地消除霍乱国家计划的框架内帮助防治该流行病。我们强调，本组织及其会员对消除这种疾病负有集体责任。在这方面，我们再次呼吁国际社会开展工作并履行其承诺，与海地共和国合作，建立健全的环境卫生和保健系统。霍乱仍然是一个核心问题，不仅影响环境卫生和水源，还影响到海地各发展领域和稳定。

关于在达到基准方面取得的进展，我们重申，根据第2350（2017）号决议，这方面工作的开展必须严格遵守联海司法支助团在法治和安全领域的任务规定，从而巩固国家稳定并实现可持续发展上取得进展。

我们赞扬特派团在社区减少暴力方案上的工作，该方案让面临风险的妇女和青年参与活动，为她们提供创收的工具和培训，同时也促进社区对话。我们鼓励特派团继续开展这项工作。事实证明，这项工作在减少犯罪方面是有用的。

此外，我们欢迎在司法、人权和安全领域向政府机构提供支持，并赞扬特派团在帮助性虐待和性剥削受害者方面的工作。我们鼓励联海司法支助团继续这些工作，而且我们敦促按照零容忍原则，使这些罪行的责任人受到相应的惩罚。

最后，我们强调，没有和平就没有发展，没有发展就没有和平。为此，我们认为，国际社会应该联合起来，在联海司法支助团的任务范围内，加强与政府的协同增效。

由于这是我国代表团作为获选的安全理事会非常任理事国，最后一次就该问题发言，我谨强调，正如各位官员和秘书长特别代表所描述的那样，海地局势显然不会对国际和平与安全构成威胁。因此，在按计划关闭联海司法支助团之后，这就不再是安全理事会的职权范围。

巴纳伊先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢秘书长特别代表兼联合国海地司法支助团（联海司法支助团）团长海伦·马尔·拉利梅女士就海地局势的事态发展以及联海司法支助团的作用作了很有价值的通报。我想重点谈谈我们今天话题的三个关键方面，即政治、人道主义和安全方面。

我们密切关注海地参议院就加勒比石油组织基金管理不善发表两份报告后，于10月和11月发生的示威和抗议。抗议者呼吁打击腐败、改善社会服务。虽然这些示威导致几人死亡，许多人受伤，但海地国家警察表现出专业精神，成功阻止了可能导致更多平民伤亡的恶意破坏行为。

我们支持政府当局在莫伊兹总统领导下为满足抗议者的要求而采取的措施。这导致许多政府顾问被解雇，并成立了一个独立委员会，负责监督与腐败有关的调查。

在恢复燃料补贴后，议会最近通过了2017-2018年经修订的总预算法。议会还通过了一项旨在建立全国法律援助理事会的法律。尽管这两项法律很重要，但议会目前的立法活动还没有满足海地人民的愿望，即创造一个综合的法律环境，使国家机构能够承担其全部责任。

在我们关于海地的上一次会议（S/PV.8342）上，我谈到几个可以改善人道主义局势的问题，包括为国家机构提供能力建设，以提高它们应对自然灾害的有效性。因此，我们认为海地政府决心建立危机管理常设机制是朝着这个方向迈出的积极一

步，特别是在该国北部发生地震造成人员和财物损失之后。在这方面，我就受害者向海地政府和人民表示由衷的慰问。

我们还跟进了在应对霍乱疫情方面取得的进展。联合国继续支持海地当局执行消灭霍乱疫情的国家计划。但当局和联合国必须继续努力，直到按计划完全消灭疫情。

加快落实司法改革将有助于降低审前拘留率，从而也减轻监狱设施中过度拥挤的现象，并改善人道主义状况。

海地国家警察在应对国内各地最近发生的许多示威时展现了能力。犯罪率持续下降进一步证明了警察的能力，尽管他们正面临越来越多挑战，包括存在各种武装团体和团伙，它们危害公民的安全和保障，并对全国安全状况的稳步改善产生负面影响。因此，尽管海地国家警察战略发展计划的实施遇到困难，包括缺乏所需的财政资源来维护安全领域取得的成就，但仍必须推进这一计划。

我要赞扬联海司法支助团所作的努力，特别是，虽然落实撤离战略的各个基准都面临着困难，但它仍努力按照该战略制定时的任务授权加以执行。最后，我们再次感谢拉利姆女士，并向她和支助团给予全力支持。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：我也谨感谢负责海地问题的秘书长特别代表海伦·马尔·拉利姆女士就海地局势和联合国海地司法支助团（联海司法支助团）工作所作的通报。

我们正在接近过渡期，当它结束时，联合国和海地将翻开我们的历史新篇章，在维和框架之外书写的新篇章。在这方面，法国欢迎海地国家警察培训取得的进展。共有15000多名警官接受了培训，他们在近几个月频繁的暴力示威中表现出了专业精神。

联海司法支助团自一年多之前成立以来，对该国稳定所作的贡献至关重要，包括支持加强法治、警察培训和秘书长特别代表的斡旋。然而，近几个月的动荡也凸显出海地的局势依然十分脆弱。在此背景下，在联海司法支助团撤离之前，我今天要着重谈三点看法。

第一，所有政治行为体都必须视具体情况并结合特别代表的斡旋，充分致力于加强海地的法治，负责任地捍卫海地人民的利益。应当欢迎通过法律援助法，欢迎海地加入《关于无国籍人地位的公约》，这是令人鼓舞的步骤。然而，为了加强保护海地公民的权利以及确保司法部门独立公正所需的立法框架，仍有许多工作要做。需要开展包容各方的政治对话来达成一致、缓解紧张局势。法国支持总理代表国家元首作出的这方面努力。

虽然当局的努力以及动员民众支持发展法治国家的行动是真实的，但同时我们要以最强烈的措辞谴责使用或威胁使用暴力。海地核心小组在11月2日发布的新闻稿中回顾指出

> “海地政府的民主合法性，在民主制度中，必须通过投票箱、而不是通过暴力来实现变革。”

我们谴责这种暴力造成人员死亡。

我要谈的第二点聚焦于海地走向可持续繁荣和巩固民主所需的基本改革。有时，我们听到有人主张，经济目标应优先于人民的合法要求，包括在人民争取基本权利和打击有罪不罚现象时。这是一种错误的二分法。在目前情况下，海地的稳定，乃至繁荣，现在比以往任何时候都更取决于加强其司法机构，提供更多获得社会服务的机会，并改善监狱设施中的拘留条件，而监狱设施方面仍有工作要做。处理腐败这一经常受到最高层谴责的问题，必须成为对该国复苏至关重要的各种改革的主要部分。法国鼓励海地当局确保公共资金的管理完全透明，并尽最大努力主持正义，特别是在勒比石油组织事务方面。必须下决心在法院处理有罪不罚意识。

第三，也是最后一点，法国非常重视海地民主的活力，并在这方面欢迎为筹备2019年10月举行的立法和参议院选举所作的承诺，特别是要求联合国提供选举援助。海地若能表现出有能力确保按照其公布的时间表举行选举，将提高政府的信誉。因此，我们希望选举将如期举行，并希望在国际社会的支持下，在尽可能最佳的条件下进行选举的筹备工作。所有相关的政治行为体都必须利用选举的机会与民间社会展开对话，同时要考虑到人民的愿望。

我们的集体责任是帮助海地当局为联海司法支助团明年10月的撤离作好准备，以确保顺利过渡。为此我们必须同时加倍努力，加强海地的法治和民主。海地肯定可以得到法国的支持。我国最强烈地反对任何旨在破坏海地稳定的暴力行为。海地政府三大权力机构和各政治派别的领导人有责任应对海地社会，特别是海地年轻人所面临的重大挑战，并加强民主和法治，以确保所有人享有稳定和体面的生活水平。

奥雷纽斯·斯凯于先生（瑞典）（以英语发言）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表今天提供的最新情况和反映任务执行情况的图表，这些情况和图表确实有助于说明联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）任务的进展情况以及特别代表在海地开展工作的情况。我还要借此机会感谢整个联海司法支助团为海地及其人民坚定不移地开展工作。

瑞典赞扬海地过去两年来在巩固民主和稳定方面取得的进展。我们希望，它将在2019年整个选举过程中及之后继续取得进展。过去几个月的情况表明，有必要为改革提供新的、基础广泛的政治支持。问责制必须是落实总统及其政府确定的优先事项的一个关键组成部分。法治和尊重人权以及经济发展、基础设施、复原力和安全方面的改善，也是海地在长期稳定的道路上继续向前迈进的能力的重要因素。秘书长报告（S/2018/1059）中提出的基准将有助于集中努力支持这些目标。至关重要的是，要确保采取综合法治办法，涵盖从警察和惩戒到起诉和法院的整个司法系统，并要有足够的能力。海地国家警察已取得良好进展。我们还欢迎任命一名负责人权事务的部长级代表。海地其他当局在联海司法支助团的支持下，现在需要在司法和惩戒领域取得类似的进展。

联海司法支助团发挥着重要作用，并应继续将性别问题作为一个贯穿各领域的问题充分纳入其整个任务。这包括制定措施加强妇女的安全，协助政府确保妇女参与各级政治进程。我们期待即将进行的特派团战略评估将包括性别平等专门知识。我们还要强调加强特派团防止性剥削和性虐待的努力的重要性。我们需要继续确保举报和调查被指控的性剥削和性虐待案件，并采取一切必要步骤，实施纪律措施和提起刑事起诉，追究肇事者的责任。秘书长在海地消除霍乱和建设复原力的新办法也应得到支持。在这方面，我们很高兴成为大会第71/161 B号决议的提案国。瑞典支持联合国应对海地霍乱多伙伴信托基金，并鼓励其他国家捐款。

明年海地的选举至关重要。我们鼓励海地当局迅速通过新的选举法，并采取一切其他必要步骤。不用说，我们欢迎政府承诺确保如期举行选举。可信、透明、包容各方的选举将是该国长期稳定的决定性因素。

联海司法支助团是在保持和平时代从传统维持和平过渡的首批特派团之一。在这方面，建设和平委员会可以提供一个可供探讨的有益平台。成功的过渡首先对海地人很重要，但也可成为联合国系统的榜样。国际社会必须继续致力于支持海地在为其人民实现和平与繁荣的道路上向前迈进。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表海伦·拉利姆女士就海地局势和联合国海地司法支助特派团的工作所作的通报。

我们认为，第2410（2018）号决议规定的第二份季度报告（S/2018/1059）非常客观地反映了该国

处于关键时期的复杂局势。我们离安理会必须审议特派团关闭问题的时间越近，海地及其人民就越频繁地遇到挑战，而这些挑战很快就必须由他们自己来处理，并由国家主导。本已非常脆弱的安全局势受到了新的压力。大规模抗议活动10月17日和11月18日达到高峰，表明解决人民和政府之间的任何问题都必须通过直接、建设性而且最重要的是和平对话，并严格在海地的法律框架内进行。我们认为，其公民不可剥夺的和平集会和言论自由权利必须完全按照其国家立法来行使。我们支持我们的同事，他们敦促示威者遵守法律，不要采取暴力或破坏海地稳定和社会秩序的行动。我们希望，我们的安全理事会伙伴对所有这些局势采取类似的立场，无论这些局势发生在哪里。

报告对向海地国家警察移交责任进程作出了积极评价，对此我们感到高兴。我们感兴趣地看到，处理大规模抗议的工作使警察得以展示他们所获得的专业技能。虽然这些赞扬的评估令人乐观，但令我们惊讶的是，报告在这方面提到了一些仍未具名的所谓国际利益攸关方。我们希望看到秘书长根据特派团提供的资料在其报告中提出自己的评估。我们不能忽视报告关于人权的一节说，在本报告所述期间，特派团列举了据称警察犯下的15项侵权行为。在每一种情况下，例如第56段，都提到关于警察过度使用武力的指控。我们要强调，这一措辞过于含糊，不适合用于有关人权这样重要问题的报告。我们谨指出，4月份（见S/PV.8226），我们的美国同事坚持要求在第2410（2018）号决议中将《联合国宪章》第七章的规定适用于该特派团的整个任务授权。此举损害了安理会在海地问题上的长期共识。这样做其实是不是迫使我们现在不得不讨论某些提议？

我们感到极为震惊的是，该报告评估说，经济状况和人道主义局势迅速恶化。霍乱疫情持续不断，正在加剧很大一部分人口的困苦，而与此同时，今年人道主义应急计划中仅有11％的活动得到了资助。此外，10月6日发生的地震造成了18人死亡，摧毁或损坏了约11000所房屋。

在这些非常艰难的情形下，由若弗内尔•莫伊兹总统领导的政府作出了认真努力，以便按照秘书长所提出的基准，在政治改革、安全保障、加强司法系统以及当然还有警察等方面取得进展。然而，我们认为，确保当局的立法部门、行政部门和司法部门共同努力至关重要。不用说，国际社会也不能无动于衷。我们必须帮助海地政府和人民建立冲突后建设和平国家自主权。联合国工作人员在为海地当局提供尽可能多的援助这一任务中仍有很多工作要做。

俄罗斯在支援太子港，并将继续努力确保安全理事会的努力会促成海地局势真正恢复正常并加强海地主权和自给自足。

吴海涛先生（中国）：主席先生,感谢你召集今天的会议。感谢拉利姆特别代表所作的通报。

近期，海地政治局势不稳，民众举行抗议活动，部分地区发生暴力事件，安全局势仍旧脆弱。与此同时，海地经济形势和民生也急待改善，霍乱疫情依旧存在，人道主义形势依然严峻。

中方注意到秘书长在向安理会提交的报告中呼吁海地政府重视民众要求，采取具体行动解决腐败问题。中方呼吁海地政府高度重视同海各方的政治对话，通过协商妥善解决分歧。国际社会应继续加大对海地政治、经济和人道局势的关注力度，协助海地维护国家稳定，促进经济发展，努力改善民生，落实2030年可持续发展目标。

中方赞赏联合国海地司法支助团和拉利姆特别代表近期所做工作，支持司法支助团和国家工作队继续按照授权向海地提供司法支持，帮助海地政府加强立法和司法工作，加强国家警察部队建设，推动海地政府切实承担起维护国家安全稳定的责任。海地政府应继续加强同联合国的协调，配合联合国实现司法支助团撤出战略的相关工作。

格雷瓜尔·范·哈伦夫人（荷兰）（*以法语发言*）：我首先要感谢海伦·拉利姆特别代表为海地所作的努力，并感谢她第一次向安理会通报情况。

荷兰王国赞同欧洲联盟观察员将作的发言。

我们正在特别关注海地局势。组成我们王国的四个国家中有三个位于加勒比，包括与海地毗邻的圣马丁。在我们9月份关于海地的会议（见S/PV.8342）上，圣马丁总理马林-罗密欧女士向安理会作了发言。我们感到鼓舞的是，过去几年，海地在联合国和国际社会支持下走上了积极的道路。现在，海地正处于一个十字路口，在这种情况下，巩固和发展迄今所取得的成果至关重要。今天，我愿谈三个问题：政治稳定所面临的威胁、法治的建立和未来的前景。

最近数月，许多海地人抗议政府当局控制与问责不力。政府必须认真对待民众冤情。同时，所有政治利益攸关方必须建设性地参与，行事须以海地人民的利益为重，同时尊重民主机构。我们感到关切的是，在一些示威活动中发生了暴力行为，这些行为部分是由武装团伙挑起和实施的。此类行为是不可接受的，有损海地脆弱的政治局势。

这些事态发展突出表明，必须加强努力，以实现秘书长报告（S/2018/1054）所概述的关于巩固法治的基准。过去几年，海地在充满挑战的环境中建立法治，取得了重大进展。这方面一个积极的例子是，国家警察的能力和专业水平有所提高，以下情况就反映了这一点：国家警察管控了最近的大规模示威活动，而且其女警员人数有所增加。因此，实现若干既定目标似乎触手可及。我们还欣见，最近任命了一名部长级人权事务代表，负责迅速制定国家人权行动计划。

尽管在这些领域取得了进展，但我们显然必须加快努力。在这方面，我们欢迎设立联合委员会。为实现联海司法支助团的撤离战略目标，快速而有效地在一些领域通过并实施立法改革将至关重要。该国必须加倍努力，以处理监狱人满为患、审判前关押旷日持久、腐败以及包括警察在内的公共部门控制与问责不力等重大问题。这需要作出完全的政治承诺并提供充足的财政资源。 我现在来谈最后一点，涉及未来的前景。必须巩固法治，以加强民众对司法系统的信任，并促进可持续和平与发展。在这方面必须加倍努力，以便明年能够从联海司法支助团向另一种形式的联合国存在过渡。未来数月的事态发展将为就这种存在可能采取的形式进行的辩论提供资料。为此，必须评估动荡风险，以确保10月份和平举行选举。我们期待将成为该辩论的指南的战略评估。无论过渡最终采取何种形式，海地政府、特派团和联合国国家工作队都必须继续密切合作。

最后，荷兰王国坚定支持海地人民实现和平、正义与发展的愿望。实现这一目标所需的条件是一清二楚的。它们是：加强法治，包括通过加强警察能力、司法能力和监狱能力这样做；迅速执行优先措施；以及尊重人权。海地政府必须充分利用联海司法支助团的存在，沿着这条道路取得进展。对荷兰王国来说，我们将继续支持联合国在海地的介入。

希基先生（联合王国）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表Helen Meagher La Lime女士的通报，特别是联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）的任务执行基准看板，它非常有用，也很有帮助。我希望，今后我们将在其它联合国维持和平特派团中看到类似的看板。

安全理事会在玻利维亚常驻代表的率领下访问海地现已有约18个月，听到多个领域已取得进展令人鼓舞。联合王国继续对联海司法支助团的工作及其支持海地政府加强法治和进一步增强海地国家警察的能力表示赞赏。我还想肯定莫伊兹总统为建设性地解决最近的紧张所做的努力。显然，实地局势依然脆弱。我的发言将仅限于三点主要意见。

首先，关于在各项基准上取得的进展，我想特别肯定已实现的一些重要里程碑。联合王国深感鼓

舞的是，从颁布和出台法律援助法到最近692名警员毕业和女警增加，各方面均取得进展，女警人数现正接近达到基准的目标。联海司法支助团和海地政府完全可以庆贺这些成功的取得。

但是，在关键领域仍需取得进展。随着议会选举即将举行，议会颁布选举法草案依然至关重要，今天法国和瑞典代表均强调了这一点，重组常设选举委员会和更新选举名册也是如此。要使建设海地国家警察专业化的进程持续进行下去，监督与问责机制就必须能够妥善发挥职能。这对于增强国家与海地人民之间的信任从而巩固社会契约举足轻重。海地整体的法治机构要想有效立足，把新的法律转变为现状的改观，就必须最终敲定预算和执行计划。

其次，旨在建设和平的政治与安全努力要想取得成功，就必须同时努力处理加剧或者延长海地人民不满的各种结构性问题，包括经济机会和获取基本服务的渠道。各级的对话至关重要，联合王国鼓励海地政府与其国际伙伴一道，加紧与各种利益攸关方、包括私营部门和民间社会的对话，以便就共同的建设和平优先事项达成更广泛的共识，包括采取能够满足民众眼前需求、尽可能降低破坏稳定或者重陷暴力风险的措施。

第三，也是最后一点是，关于联海司法支助团的过渡，我想说，很简单，我们各方妥善处理该问题是关键。我们现在距离联海司法支助团预计离开海地、由联合国某个非维和存在接替还有9个月稍多的时间。正如其他人今天已经说过的那样，海地的主导权和关键改革的完成对于过渡取得成功至关紧要。我振奋地在报告（S/2018/1059）中注意到，海地总理和秘书长特别代表成立了一个联合委员会。现在各方加紧努力，以确保达到基准极为重要。

我还鼓舞地获悉，在联海司法支助团-联合国开发计划署的联合法治方案及其维和后阶段的可持续性方面，正在努力加大工作力度。联合王国希望看到做出类似努力，以确保联海司法支助团减少社区暴力方案的可持续性。

随着联合国战略评估进程现正在进行之中，我们期待与各利益攸关方就如何成功过渡开展密切协作。我们继续敦促秘书长务实和明确地对待联合国系统的职责分工，支持联合国弥补联合国国家工作队能力与实力上存在的缺口，这是成功过渡的关键。

拉多姆斯基先生（波兰）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢秘书长特别代表Helen Meagher La Lime女士详尽的通报及其担任联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）团长全力以赴的工作。

波兰赞同欧洲联盟观察员稍后将做的发言。

在肯定海地努力确保政府稳定和民众繁荣的同时，我还必须强调我们对当前局势脆弱的关切。10月和11月在太子港和海地其它城市发生的暴力事件表明，海地人民继续面临动荡局势。我们还再次呼吁各方避免使用暴力来力求实现政治目标，遵守法治，并且继续努力找到解决该国各种问题的各方同意的办法。波兰鼓励海地政府继续采取具体行动，满足民众的需求，包括与民间社会和反对派开展建设性对话。这种对话应给该国带来长期的稳定。

请允许我强调，我们完全赞同秘书长报告（S/2018/1059）中的意见，即：2019年举行选举将是稳定海地的一个重要里程碑。我们确认并且支持政府请联合国提供选举援助的请求。本着这种精神，波兰鼓励海地加强善政，增强公众对国家机构的信心，促进私人投资，这些措施对于促进可持续发展、最终实现各项可持续发展目标至关重要。

关于联海司法支助团在海地的存在，我们认为，只有海地领导人和民众在联海司法支助团、联合国国家工作队以及广大国际社会的支持下持续努力，平稳、有效地过渡到某种非维和存在才有可能。我们欢迎联海司法支助团通过为海地国家警察提供能力建设服务，包括行动支持和装备，继续为维护公共治安做出贡献。我们注意到联海司法支助

团在改进海地司法体系方面的积极作用。但是，只有根据第2350 （2017）号和第2410 （2018）号决议的规定改革司法部门，才会找到持久的解决办法。

政治和经济局势的脆弱放大了人权可能遭到践踏与侵犯的情况。持续存在的监狱过度拥挤和帮派活动问题只会给运作失常的司法系统带来更多障碍。因此，我们认为，在安全部队和惩戒干事的工作中对确保尊重人权给予特别关注，并且做到对所有人公正司法，确实必不可少。秘书长报告表明，要实现联海司法支助团撤出战略的目标，仍有大量工作要做。必须加倍努力，以确保达到各项基准。鉴于局势脆弱、大量工作有待完成，我们认为，联合国在海地的存在不应过多或者过早撤出。

最后，我谨强调，我们继续支持海地政府和努力在该国设立某种非维和存在。民主过渡可能很困难，但我们认为，只要国际社会下定决心并进行建设性参与，海地将享有稳定、安全和民主的未来。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）:我们感谢秘书长根据第2410（2018）号决议提交的报告（S/2018/1059）。我们感谢特别代表海伦·拉利姆女士就海地最新局势和联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）相关活动所作的通报。

我们注意到海地继续面临社会经济困难，并且同意秘书长的意见，即需要在现有的宪政分配框架内找到协商一致的办法来解决其中一些艰巨挑战。我们认为，加强法治和民主机构、确保政治稳定和改善社会经济条件是增强海地安全、稳定和未来繁荣所需的关键要素。来自各政治阶层和政府各部门的行为体必须齐心协力实现共同利益。

我们欢迎海地政府承诺如期举行2019年选举。联合国提供选举援助仍然很重要，因为选举将是该国稳定的一个关键里程碑。选举法的迅速通过将为可信、及时和包容各方的选举铺平道路。应鼓励所有政治行为体参与建设性对话以推动和平选举。我们还要赞扬海地国家警察的专业精神以及他们在充满挑战的环境中开展活动的方式。

埃塞俄比亚认识到联海特派团作出的重要贡献，并且我们同意秘书长的评估意见：要确保特派团顺利有效过渡，仍有许多工作要做。

最后，请允许我重申我们对海地人民和政府的承诺和声援，支持它们继续努力巩固近年来取得的进展，并重申，我们相信海地人民不懈追求稳定、民主和繁荣并取得成功的决心。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）:我们赞赏召开本次会议，并赞赏海伦·拉利姆女士所作的重要通报。我们还要欢迎海地常驻代表丹尼斯•里吉斯大使出席会议。

秘鲁密切关注海地——我们在拉丁美洲和加勒比地区的友好国家——的事态发展，并支持联合国海地司法支助特派团发挥重要作用，根据秘书长提出的以可持续方式缩编该特派团的目标和指标，加强负责保障该国安全、法治和人权的国家机构。

10月6日的地震提醒我们，海地极易遭受自然灾害。在这场悲剧结束后，我们再次向海地政府和人民表示慰问。我们赞赏政府为防止这种灾害所含风险作出的努力，包括抗击霍乱和粮食无保障问题，同时我们强调，国际社会必须继续向该国提供人道主义援助。

我们同秘书长一样，对关键领域缺乏进展感到关切。不稳定气氛和社会紧张局势增加特派团工作的难度。我们对近月来再次发生暴力抗议感到震惊，这些抗议不幸导致了死亡事件。

海地国家警察行动能力的加强应该反映在采取更有效行动打击武装帮派的扩散方面。必须防止抗议演变成暴力事件。为此，我们强调旨在减少社区暴力的重要方案，特别是流动小组的工作和速效项目的发展。我们认为，必须纳入顾及性别平等的方式，并让青年参与此类项目的设计和实施，确保他们获得足够的资金。

我们认为，警察战略发展计划的执行应有助于酌情加强对监督程序和能力的尊重并促进司法救

助。必须对警察队伍中的“老鼠屎”滥权和腐败的报道进行适当调查。在这方面，我们重申对长时间审前羁押现象持续存在以及监狱人满为患的关切，后者导致狱内死亡人数多到令人无法接受。我们鼓励全面实施法律援助法，并重申必须以其他尚未完成的重要立法对其进行补充，包括刑法、刑事诉讼法和监狱法。我们还认为，必须克服司法部内部的问题并任命更多法官，以便为人们获得诉诸法律的机会提供便利。

打击腐败是加强法治和建立民众对法治机构信心的关键要素。在这方面我们注意到，已宣布设立一个独立委员会来监督加勒比石油组织案的调查情况。我们希望在下一次报告中获得更多这方面的信息。

考虑到特派团定于2019年10月15日撤离，正好碰上安排在同月举行的选举，我们认为必须提供所需的选举援助，并且海地当局必须推动通过选举法、更新选举名册。我们还认为，过渡必须考虑到安全条件的演变以及海地机构保障稳定的总体能力。即使国家警察能够在没有特派团支持的情况下维持内部秩序，也必须考虑对其他支持领域特别是法治领域的影响。

我们要强调特派团和联合国国家工作队在所有这些待完成任务中发挥的重要作用，以及秘书处在本组织和平与安全支柱改革进程框架内发挥的协调作用。在这方面，我们认为必须加强与美洲国家组织和加勒比共同体的合作。

最后，我重申，秘鲁致力于继续支持海地政府和人民努力建设可持续和平。

恩东·曼格先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）:我感谢科特迪瓦代表团将这一重要项目列入12月份的工作方案，同时也欢迎新任海地问题特别代表兼联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）团长海伦·马尔·拉利姆女士所作的清晰、详细、极其详实的通报。我们也向她保证，赤道几内亚共和国完全听从她的指挥，相信她的学术背景和专业经验将为赋予她的责任增添巨大价值。

赤道几内亚代表团对海地最近发生的事件感到震惊。过去一个季度发生了民众反叛，造成死亡、多人受伤和重大财物损失。我们向海地政府和受影响的家庭表示最衷心的慰问。7月份针对燃料补贴的抗议，以及最近谴责加勒比石油组织资金管理不善和社会服务供应缺乏改善的抗议，强调了涵盖所有社会阶层，并对其管理人员提出更高要求的社会经济政策的重要性。

我们注意到共和国总统若弗内尔·莫伊兹先生阁下及其政府努力通过一系列措施解决这一局面，例如决定取消对石油产品的补贴，并随后向总理提出他的办法，即在调查有关加勒比石油组织基金管理不善的投诉时，向相关机构，尤其是司法系统提供一切必要支持。这种努力表明他愿意积极回应民众的要求。在这方面，我们呼吁有关各方保持冷静，支持政府的举措，这为调查目前已提出的投诉开辟了空间。

我们欢迎在10月颁布了一项关于设立、组织和运作全国法律援助理事会的法案，该法案为海地人——不论社会地位如何——获取法律咨询制定了法律框架。该法案是努力扭转审前拘留案件增多这一情况的重要里程碑。必须强调妇女加入政府战略决策层的重要性。为此，政府必须实现《宪法》规定的最低30%配额目标，而且不仅仅是在传统上妇女任职的部门。

在选举前的这一年即将结束之际，我国代表团敦促各政治行为体、民间社会和政府不要影响可能煽动民众诉诸暴力的行动，以保障安全的环境，为明年举行选举提供便利，这将是该国稳定和发展的一个指标。在这方面，我们赞扬政府承诺按时举行选举并请联合国提供选举援助。

关于人道主义局势，必须强调联海司法支助团和其他联合国机构的重要作用，它们在10月6日的地震后，通过向受影响地区的海地国家警察提供支

持，在国家救援活动中开展协作。同样，我们赞扬在雨季期间提供的支持，这显著遏制了霍乱病例的预期增长，在整个9月和10月的第一周，全国新增疑似病例下降到平均每周46例，而2017年同期每周疑似病例为301例。

尽管政府和联合国驻海地机构作出了努力，但我们深信，要实现联海司法支助团撤离战略的目标，仍有许多工作要做。因此，显而易见，一些重要方面仍然难以实现，例如通过、尤其是执行那些被认为是加强海地法治不可或缺的法律。为此，领导人和一般民众应在联海司法支助团和联合国国家工作队以及国际社会的支持下，继续努力确保有效和安全的过渡，确保该国的可持续和持久发展。

特梅诺夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：首先，我们与其他人一道，感谢特别代表海伦·拉利姆作了内容翔实的通报。由于这是她作为特别代表的第一次通报，我们谨祝贺她担任这一重要职务，祝她的一切努力均取得圆满成功。

哈萨克斯坦谨赞扬联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）与海地政府和民间社会密切合作，落实了一些重要项目和倡议。我们还要赞扬海地国家警察在10月17日和11月18日全国示威期间的专业行动。我们呼吁海地政府确保高效、及时地执行海地国家警察战略发展计划，以进一步加强专业培训，增加经验。为了巩固该国的安全与稳定，联海司法支助团必须继续把重点放在海地国家警察的能力建设上。

最近多次大规模示威凸显，必须建立拥有广泛基础的政治支持，以实施关键的经济改革，重建对政府机构的信任和公众信心，从而创造吸引投资的必要条件和法律框架。我们认为所有这些措施都是促进发展的关键。

在这方面，我们鼓励政府加倍努力，加强法治，打击有罪不罚现象，解决腐败问题，这些是海地长期稳定的基本先决条件，特别是考虑到2019年即将举行选举。这将需要政府各部门、议会、司法系统和民间社会的关键行为体携手努力，实现这一共同目标。

必须重点确保以协调一致的方式落实联海司法支助团撤离战略的目标。在联合国系统准备向联合国非维和机构平稳有效过渡之际，我们也提请实地和总部的联合国各实体注意，应通过更加综合、协调的办法，继续作为一个联合国整体开展工作。有必要打破各自为政的做法，为海地的可持续发展实现最佳成果。

最后，我们坚信，政府、支助团、联合国国家工作队、以及所有国际和区域伙伴应该继续共同努力，规划过渡和今后的工作。同样至关重要的是，在向联合国海地非维和机构过渡的过程中，要预测、应对和缓解其间可能出现的所有挑战。

主席（*以法语发言*）：我现在以科特迪瓦代表的身份发言。

我谨衷心感谢特别代表兼联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）团长海伦·拉利姆女士出席会议并作了高质量的通报。科特迪瓦仍然对海地的事态发展感到关切。事实上，近几个月的大规模暴力示威导致了人员死亡和重大物质损失，这清楚地表明，这种动荡局势需要国家和国际社会继续共同努力，以实现海地的持久稳定。在这方面，科特迪瓦欢迎联海司法支助团致力于与海地当局合作，开展秘书长最新报告（S/2018/1059）概述的与其任务授权相关的活动。

秘书长的报告就以下几点征求我们的意见：社会政治和经济局势、安全局势、以及联海司法支助团撤离和过渡战略的执行情况。

在社会政治和经济层面，海地持续存在的危机往往反映了该国的社会经济困难和政治紧张局势。令人遗憾的是，它们危害到当前的重建努力。针对这种令人担忧的局势，我国代表团重申必须解决危机的根源。

因此，我国代表团建议考虑采取具体措施，减轻人民的日常困难，打击腐败，并澄清有关加勒比石油组织资金管理不善的指控。

我国代表团还欢迎任命人权和消除赤贫事务部长级代表，并敦促海地当局继续作出不懈努力，以恢复国家的稳定。

我们还呼吁促进包容性全国对话，这将大大有助于缓和政治气氛，落实问责原则，并保障必须进行必要司法程序的法官的独立性。

因此，国际社会务必继续向海地当局提供支持，帮助当局创造有利于政治稳定和在2019年10月举行和平、可信、透明选举的条件。

关于安全局势，我国代表团欢迎海地当局与联海司法支助团合作，为减少暴力和大大加强安全而采取的联合举措。在这方面，我们欢迎在热点地区实施减少社区暴力方案。

我国代表团鼓励继续实施这些有益的举措，因为它们有助于加强稳定和安全努力，提高公众对安全和法治问题的认识，增强人民对海地国家警察和法治机构的信心。

然而，科特迪瓦仍然感到关切的是犯罪团伙的暴力行为持续不断，暴力抗议一再发生，还有海地监狱的条件问题。

鉴于这种情况，我国代表团敦促各方，特别是海地当局，加倍努力维持一个稳定的环境，并加快必要的立法改革，以确保加强法治。

关于联海司法支助团的撤出和过渡战略，我国代表团欢迎特派团在司法、人权和安全领域对海地政府机构的支持。我们还欢迎联海司法支助团在打击暴力和性剥削方面所做的杰出工作。我们尤其感到高兴的是，特派团根据先前确定的目标，在执行任务方面取得了进展。

然而，我们仍然对报告关于在改进基准方面遇到的困难的结论感到关切。为此，我国代表团敦促海地政府与联合国充分合作，使预先确定的优先任务取得成功，以便为在没有联合国维持和平存在的情况下实现成功、顺利、有效的过渡创造条件。我们呼吁国际社会支持海地政府实现《2030年可持续发展议程》的各项目标，并支持海地政府执行2018年人道主义应急计划。

我向联合国全体工作人员表示祝贺，他们为在海地建设和平与发展而不懈努力，有时甚至在困难的条件下工作。我还表示，我国声援海地人民和政府寻求稳定、和平与发展的努力。

最后，我敦促所有各方努力实现为联海司法支助团2019年撤出战略确定的目标。

我现在恢复安全理事会主席的职能

我请海地代表发言。

里吉斯先生（海地）（*以法语发言*）：首先，请允许我感谢安全理事会主席慷慨邀请海地代表团就秘书长根据第2410（2018）号决议提交的关于联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）的报告（S/2018/1059）发表意见和评论。我国代表团极为重视该报告的调查结果、意见和建议。

秘书长在考虑到所遇到的困难和问题，例如该国最近的动乱的同时，还详细说明了海地政府在实现根据安理会联海司法支助团的任务授权共同确定的各项目标、指标和最后期限等方面所取得的进展。秘书长的报告强调了在向联合国驻海地非维持和平机构过渡方面取得的重大改进和成功。此外，这些改进和成功还是海地近年来在所有对巩固法治至关重要的领域取得的重大进展的延续，无论是在司法、安全、惩戒还是人权保护领域，成果不言自明。

秘书长正确地强调了海地国家警察（国家警察）的专业精神，正如10月17日和11月18日所看到的那样，国家警察显示出有能力专业地管理全国各地的大规模抗议活动。

法律援助法的通过无疑是改善诉诸司法机会的又一重要的里程碑。在其他领域也采取了关键步

骤，这体现在为加强行政部门内的人权保护机制以及改善监狱系统的管理和业务能力而采取的措施。凶杀案发生率的下降是一个值得注意的指标。如报告所述，凶杀案发生率下降了4.2%，为每10万居民中有6.22起，属于加勒比地区的最低水平。与此同时，据美洲开发银行最近的一项研究表明，拉丁美洲和加勒比其他地区的凶杀案发生率比全球平均水平高出10至20倍，每10万居民中80多起。

当然有理由欢迎由于海地当局和联合国特派团的共同努力而取得的进展。然而，关于某些被认为对加强法治至关重要的指标，出现的拖延显然突出表明迫切需要在各级加倍努力。政府完全清楚这一点。的确，正如秘书长指出的那样，要充分实现为联海司法支助团撤出战略商定的所有目标，仍有许多工作要做。

政府注意到这些关切，并再次坚决承诺：尽最大努力兑现其各项承诺，加快变革，完成已商定的改革，以弥补持续存在的各种明显不足、失败以及拖延，特别是在以下方面：司法体系功能失调；审前长期拘押问题及其由此所致的监狱过度拥挤；2017-2021年国家警察战略发展计划的有效落实，包括通过更好地调集国内和国际资源；以及，对国家机构和执法官员践踏人权提出的指称。

秘书长也赞同对海地整体局势和相应的不稳定风险所表达的一些关切。大家都同意，近来该国经受了痛苦的磨难。除加勒比石油公司一案所涉指控之外，过去四个月的动荡无疑表明经济状况恶化，加剧了绝大多数极度贫困民众的困境。此外，当前的人道主义局势错综复杂，基本的基础设施严重不足、霍乱疫情的影响以及多米尼加共和国大批遣返数以万计的海地移民就是证明，更不必提环境危机的影响和该国极易遭受自然灾害的问题。

所幸的是，政府与主要利益攸关方的对话正在使危机得到控制。我国代表团再次深切感谢国际社会在近期事件后坚定不移的支持，特别是就某反对派分支提出无理要求而言。我国代表团高度赞赏联合国系统和其它伙伴在安全领域、包括在解除帮派团伙的武装、使那些并未制造暴力犯罪的个人重返社会方面提供的支持。应该强调的是，无论是政治稳定、还是民主成果和法治这些继续深为海地人民所珍视的东西，均未曾受到威胁。

共和国总统若弗内尔·莫伊兹先生做出实行必要改革、包括无情打击腐败的庄严承诺。这场斗争已开始取得成果。让·亨利·塞昂总理和司法当局最近采取的行动无疑证明，海地政府坚定不移地决心充分调查对加勒比石油公司资金管理不善的指称，确保在充分遵守法治的情况下，严格秉公执法。在增长与创造经济机会框架内的安宁的社会环境对于巩固法治和民主成果必不可少。

我国代表团一再发出警告，近年来对海地官方发展援助的持续减少造成不利影响，特别是在各种问题尤其尖锐的时刻。人道主义援助也不例外。2018年人道主义响应计划指定2.52亿美元用于援助200多万需要帮助者，迄今只收到11.2%的资金，秘书长对此恰度表示痛惜。

联合国应对霍乱的新做法也是如此。在这个关键阶段，必须承认，对受害者及其家人的援助、基本保健、卫生以及饮用水基础设施的提供依然资金严重不足。秘书长发出的为联合国应对海地霍乱多伙伴信托基金提供充足资金的呼吁在很大程度上仍未得到响应。这种情况值得关切。因此，海地代表团支持秘书长再次呼吁各相关行为体、包括海地的发展伙伴采取短期措施，以满足海地人民的眼前需求，缓解其困境。在这个关头，再次表现出国际团结至关重要。

除人道主义援助之外，我国最需要的是：国际上真正调集资源，以确保为我国的发展提供大量稳定和可预测的资金；迅速振兴对基础设施和社会方案业已停滞太久的公共投入；以及将有助于减贫的强劲的增长反弹。这无疑是实现海地人民和国际社会所渴望的长期政治与机构稳定的先决条件。

秘书长对联海司法支助团的中期审查凸显出过去14个月在强化机构以保障法治和保护海地人权这一长期过程中实现的各个重要里程碑。与此同时，秘书长报告也强调了该国面临的各种问题、需求以及长期与短期挑战的严峻。海地政府与联合国系统就今后任务的范畴、实现已商定目标和联海司法支助团撤出战略所定各项基准所需的努力达成完全一致。令人高兴的是，剩余障碍均非不可逾越。

就政府而言，它再次承诺：它将确保克服各种障碍，这些障碍可能已导致某些已安排好的活动被推迟，某些最后期限延期，或者秘书长正确指出的某些必不可少的基准受阻而无法实现。今后数月，我们面临各种新的严峻挑战。具体而言，明年的议会选举将是对我们机构是否成熟、坚实以及稳定的一个重大考验。政府已在竭尽全力，使国家能够成功应对这一挑战。在这方面，它指靠联合国系统的充分合作。

最后，海地政府向安理会保证，我们将就秘书长的建议采取必要的后续行动。我们将不遗余力地加强民众对海地共和国机构的信任，推进各项需优先进行的改革，加强与议会和我国各政治行为体的合作，以满足民众各种迫在眉睫的需求。我们将继续坚定地努力加强法治，维护政治环境的稳定，从而确保海地顺利过渡到联海司法支助团撤出后的时代——其基础将不再是《联合国宪章》关于维持和平的第七章，而是海地人民在2030年前实现可持续发展的正当愿望。

主席（*以法语发言*）:我现在请欧洲联盟观察员发言。

克里斯蒂安先生（*以法语发言*）:前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚、各候选国以及摩尔多瓦共和国和乌克兰均赞同这一发言。

主席先生，我真诚地感谢你让我在今天讨论海地问题的辩论会上发言。欧洲联盟一贯对参加此类辩论会感到荣幸。我也感谢秘书长提交报告（S/2018/1059），并感谢秘书长特别代表拉莱姆女士的通报。

海地目前的总体局势堪称一场经济、金融、社会、安全和治理危机，欧洲联盟对这一局势感到关切。7月以来，海地再次经历了一个与政治和安全有关的不稳定时期。在该国主要城市发生示威和骚乱的背景下，新政府和莫塞总统面临挑战。7月份，民众抗议油价上涨和PetroCaribe资金管理不善，几起暴力事件导致人员伤亡和抢劫。10月份有关方面还组织了其它抗议活动。当局制定了更好的应对计划，包括部署海地国家警察。尽管发生了一些暴力和镇压事件，但国家警察设法遏制了紧张局势，并减少了附带损害。11月18日再次爆发示威活动，随后在武装团伙的策划下，发生了零星的暴力事件，尽管这次鼓动实施暴力的声音并未像以前那样得到民众的响应。由于海地货币对美元贬值，该国还面临通货膨胀率飙升问题。

有鉴于此，而且鉴于该国在前任总统任期末尾和上届选举期间政局动荡，欧洲联盟认为，必须在《宪法》规定的时限内举行议会——众议院和参议院——选举。在进行全国对话的同时，尊重民选机构合法性和正常的选举周期，对全国对话形成补充，似已成为海地民主运作的必要条件。

如联合国海地司法支助团制定的撤出战略基准所述，在协商一致基础上进行影响深远的选举制度改革，将是防止更多危机、重新赢得民众信任的关键条件。通过行政部门起草的两项选举法草案看来可能并非易事。因此，海地当局和议员必须共同努力，于2019年10月组织立法选举。我们希望，这次选举将在尽可能好的环境下如期举行。

欧洲联盟现在是而且今后仍将是海地共和国的坚定伙伴。在此敏感时刻，我们将与其它伙伴协商，继续致力于支持该国，包括在亟需的改革进程中。我们期待海地当局推动达成协议和缓和紧张局势所需的政治对话。为此，我们支持总理的努力。

欧洲联盟支持联海司法支助团开展工作，帮助建设海地国家警察、伸张正义、实行法治以及保护和促进人权。然而，安全局势仍然脆弱，在实现许多基准目标方面，取得的进展不足，秘书长最新报告已就此表达关切，我们也有同感。海地国家警察和国家当局仍未能控制帮派暴力，这一问题以及据称与帮派相互勾结等问题尤其令人关切。欧洲联盟对海地国家警察在联海司法支助团撤出后能否有效运作感到关切。因此，必须完成加强海地国家警察并使之专业化的工作，而且还必须继续着力改革和加强司法和监狱系统，并巩固人权。海地选举安排在联海司法支助团预定撤出的当月，而在海地历史上选举一直与不稳定联系在一起。这就是选举必须在预定日期举行的原因。

最后，我重申，欧洲联盟感谢联海司法支助团在海地的安全、预防冲突以及加强民主与法治等领域所做的贡献。我们认为，造成该国不稳定的结构性原因尚未得到解决，而且遗憾的是，政治和安全局势仍非常脆弱。尤其必须特别注意以下两点：确保安全部队在开展工作时尊重人权，并确保所有人都有机会享有公正的司法服务。海地警察和司法系统必须为今后承担联合国特派团目前履行的所有职责切实做好准备，这一点至关重要。我们认为，必须对联海司法支助团这方面的过渡作出安排。欧洲联盟将与联合国和国际社会一道，支持海地当局进一步履行其承诺，并做出更多努力，以确保海地人民拥有一个更美好的和平、民主、稳定、幸福的未来。海地人民在漫长的等待之后理应享有这样一个未来。

《基督山伯爵》的作者亚历山大·大仲马的父亲出生在海地。跟随他的脚步，现在是海地人民在不公正地背负厄运的枷锁后，获得幸福宝藏的时候了。

下午5时散会。